

Утверждено
приказом Министерства
экономики Кыргызской Республики
от 28 февраля 2013 года N 39

ПОЛОЖЕНИЕ
по применению формы участия частного партнера в
проектах государственно-частного партнерства (моделей
государственно-частного партнерства)

Глава 1
Общие положения

1. Настоящее Положение разработано на основе Закона "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике" и определяет возможные механизмы реализации государственно-частного партнерства и формы участия частного партнера в проектах ГЧП.

2. Участие частного партнера в проектах ГЧП возможно в различных формах в зависимости от вида инфраструктурного объекта или инфраструктурных услуг, их отраслевой принадлежности, цели проекта ГЧП и договоренностей сторон соглашения о ГЧП.

3. Независимо от применяемых механизмов, реализация проектов ГЧП должна осуществляться в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве".

4. Термины, используемые в настоящем Положении, употребляются в значениях, определенных в Законе Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве" (далее - Закон).

Глава 2
Механизмы реализации ГЧП

5. Механизм реализации ГЧП определяется совокупностью правовых, финансовых, институциональных и технологических механизмов, которые являются наиболее приемлемыми для государства и частного инвестора и эффективными в условиях конкретного проекта.

6. Выбор механизма реализации ГЧП осуществляется партнером, осуществляющим инициирование ГЧП.

7. Основные факторы, определяющие механизм реализации ГЧП в конкретных проектах:

- цели создания ГЧП;
- сфера, в которой создается ГЧП;
- отраслевая принадлежность инфраструктурного объекта и/или инфраструктурных услуг;
- инвестиционные обязательства сторон;
- схема распределения рисков между партнерами;
- определение плательщика за услуги, предоставляемые в рамках ГЧП.

8. С учетом потребности в существовании специальной структуры, целью которой является реализация проекта ГЧП, могут создаваться институциональные и контрактные ГЧП:

1) Институциональное ГЧП предполагает создание проектной компании с участием государственного и частного партнеров. Создание проектной компании должно быть предусмотрено соглашением о ГЧП и соответствовать требованиям статьи 29 Закона.

2) Контрактное ГЧП не предполагает создание проектной компании и реализуется посредством различных договоров, предусмотренных соглашением о ГЧП.

9. В зависимости от того, кто является плательщиком услуг, предоставляемых в рамках проекта ГЧП возможно использование контрактов на управление и концессий:

1) Контракты на управление - частный партнер получает в управление принадлежащую государству собственность на определенный период времени. Услуги, предоставляемые частным партнером, оплачиваются государственным партнером. Как правило, в рамках таких проектов эксплуатацию объекта и извлечение дохода от деятельности осуществляет государственный партнер, все правовые отношения возникают между государственным партнером и получателем услуг.

2) Концессия - государственный партнер предоставляет частному партнеру правомочия владения и пользования существующим объектом по договору за плату с условием возврата. Услуги, предоставляемые частным партнером, в соответствии с соглашением о ГЧП, финансируются за счет потребителя этих услуг. При недостатке платежей потребителей возможно использование субсидий государства.

10. Проекты, предполагающие новое строительство: частный партнер строит и эксплуатирует новые объекты в течение срока, указанного в контракте.

Глава 3

Модели ГЧП

11. Форма участия частного партнера определяет модель ГЧП.

12. Механизм реализации ГЧП может предполагать использование любой модели ГЧП.

13. Основными моделями ГЧП являются:

1) Строительство и передача (Build-and-Transfer - BT) - частный партнер осуществляет финансирование и строительство инфраструктурного объекта и после завершения строительных работ передает данный инфраструктурный объект государственному партнеру, который в течение оговоренного в соглашении о ГЧП периода времени оплачивает затраты частного партнера по строительству инфраструктурного объекта.

2) Строительство, аренда и передача (Build-Lease-and-Transfer - BLT) - частный партнер осуществляет финансирование и строительство инфраструктурного объекта государственно-частного партнерства и по завершении строительства передает его государственному партнеру, сохраняя за собой права на аренду инфраструктурного объекта на определенный период времени, после окончания которого права собственности на инфраструктурный объект автоматически переходят государственному партнеру.

3) Строительство, эксплуатация и передача (Build-Operate-and-Transfer - BOT) - частный партнер осуществляет финансирование и строительство инфраструктурного объекта, а в дальнейшем - его эксплуатацию и содержание. Частный партнер эксплуатирует инфраструктурный объект в течение оговоренного в соглашении о ГЧП периода времени, в течение которого частный партнер имеет право взимать плату с потребителей услуг данного объекта. Размер данной платы не превышает размера, указанного в заявке частного партнера при участии в отборе частного партнера, либо размера, определенного в соглашении о ГЧП. Взимание платы осуществляется в целях возмещения издержек частного партнера при строительстве, эксплуатации и содержании инфраструктурного объекта. Частный партнер передает инфраструктурный объект государственному партнеру по завершении определенного в соглашении о ГЧП периода времени.

4) Строительство, владение и эксплуатация (Build-Own-and-Operate - BOO) - частный партнер осуществляет финансирование, строительство, владение, эксплуатацию и содержание инфраструктурного объекта. Он также имеет право возмещать свои издержки по финансированию, эксплуатации и содержанию объекта через взимание соответствующей платы с конечных потребителей. Размер данной платы не превышает размера, указанного в заявке частного партнера при участии в отборе частного партнера, либо размера, определенного в соглашении о ГЧП. При данной форме участия частного партнера в проектах ГЧП передача объекта государственному партнеру не предусматривается.

5) Строительство, владение, эксплуатация и передача (Build-Own-Operate-and-Transfer - BOOT) - форма участия частного партнера в проектах ГЧП, определяемая как "строительство,

эксплуатация и передача", за исключением того положения, что после окончания срока соглашения частный партнер осуществляет передачу объекта государственному партнеру.

6) Строительство, передача и эксплуатация (Build-Transfer-and-Operate - BTO) - государственный партнер передает инфраструктурный объект частному партнеру, который осуществляет его строительство, беря на себя перерасход средств, возможные задержки при строительстве и связанные с этим риски. После официальной приемки инфраструктурного объекта государственным партнером права собственности на него передаются государственному партнеру, при этом частный партнер эксплуатирует его от имени государственного партнера.

7) Соглашение о расширении и эксплуатации (Contract-Add-and-Operate - CAO) - частный партнер расширяет существующий инфраструктурный объект, арендуемый у государственного партнера. Частный партнер осуществляет эксплуатацию инфраструктурного объекта в течение оговоренного в соглашении о ГЧП срока, по окончании которого передает его государственному партнеру.

8) Реконструкция, эксплуатация и передача (Rehabilitate-Operate-and-Transfer - ROT) - государственный партнер передает существующий инфраструктурный объект частному партнеру, который в течение определенного в соглашении о ГЧП периода времени проводит мероприятия по переустройству объекта на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием. В течение оговоренного в соглашении о ГЧП периода времени частный партнер имеет право собирать плату с потребителей за оказываемые инфраструктурные услуги. По завершении периода соглашения о ГЧП объект передается государственному партнеру.

9) Реконструкция, аренда, передача (Rehabilitate-Lease-Transfer - RLT) - частный партнер восстанавливает (реконструирует) существующий объект, затем арендует на оговоренный в соглашении период времени, принимая на себя связанные с этим риски, а затем возвращает этот объект государству.

Глава 4

Заключительные положения

14. Соглашение о ГЧП может предусматривать сочетание нескольких механизмов реализации ГЧП, а также их отдельных элементов.

15. Перечень моделей ГЧП, определенных настоящим Положением, не является исчерпывающим. Соглашение о ГЧП может предусматривать иные формы участия частного партнера в реализации проекта ГЧП, при условии, что они не противоречат требованиям Закона и иных нормативных правовых актов республики.

16. Типовая (стандартизованная) документация для различных моделей ГЧП разрабатывается государственным партнером с учетом сферы, в которой реализуется проект ГЧП. Отсутствие такой документации не является препятствием для инициирования и заключения соглашения о ГЧП.