

Государственно- частное партнерство в Кыргызской Республике

Агентство развития города

Понятие государственно-частного партнерства

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО это:

Принято понимать в двух смыслах:

- система отношений государства и бизнеса, которая используется в качестве инструмента национального, международного, регионального, городского, муниципального экономического и социального развития и планирования.
- конкретные проекты, реализуемые государственными органами и частными компаниями на объектах государственной и муниципальной собственности

▪ Когда государство и частный бизнес имеют одну цель – развитие инфраструктуры, в которой их интересы сходятся

▪ Когда частный бизнес по заказу государства реализует нужные и важные для общества проекты



Понятие государственно-частного партнерства

Концепция ГЧП по В. Варнавскому:

- ГЧП – полуприватизационная форма, т.е. государство, передавая права владения, распоряжения объектами инфраструктуры, остается собственником этих объектов;
- Государство остается ответственным перед обществом за функционирование инфраструктур;
- Для обеспечения соответствующего уровня услуг частным предприятиям создается определенная система контроля и регулирования;
- Взаимодействие сторон закрепляется на юридической основе (соглашение, контракты);
- В процессе реализации проектов ГЧП активы сторон объединяются (ресурсы, вклады);
- Риски разделяются между государством и бизнесом в пропорциях, согласно взаимным договоренностям, зафиксированных в контрактах и т.д.



**Варнавский
Владимир
Гаврилович**

- Доктор экон.наук,
профессор.
Член рабочей группы ЕЭК
ООН по ГЧП.
Автор более 200 научных
работ в сфере ГЧП.

Предмет партнерства с точки зрения государства и бизнеса



Государство

Обязано оказывать (обеспечивать оказание) публичные услуги населению



Хочет оказывать более эффективно, качественно, большему числу потребителей



Но ограничено в необходимых ресурсах

Заинтересован оказывать услуги населению и государству



Может более эффективно и качественно оказывать услуги населению



Имеет/может привлечь необходимые ресурсы



Частный бизнес

Понятие государственно-частного партнерства

ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА ГЧП:

Для государства:

- Возможность значительной экономии бюджетных средств путем повышения эффективности их использования;
- Возможность достаточно быстро решить существующий инфраструктурные проблемы;
- Возможность увеличить качество общественных услуг населению;
- Стимулирование экономической активности;

Для частного бизнеса:

- Инвестиции значительного объема на длительный срок на приемлемых условиях;
- Возможность разделить политические риски с государством;
- Длительный срок контракта – возможность планирования;
- Нет конкуренции за рынок сбыта соответствующих услуг.

Ключевые сферы применения ГЧП

Транспорт

- Автодороги, мосты
- ж/д
- аэропорты



Экология и водоснабжение

- Управление отходами
- Водоснабжение канализация



Энергетика

- Системы центрального отопления
- Освещение улиц
- Энергораспределение



Социальный сектор

- здравоохранение
- образование
- Спорт и туризм
- Культура



Информатизация и госуправление

- Электронное правительство
- Интернет распределение



Государственно-частное партнерство в КР

ГЧП означает долгосрочное (до 50 лет) взаимодействие государственного и частного партнеров по вопросам привлечения государственным партнером частного партнера к проектированию, финансированию, строительству, восстановлению, реконструкции объектов, а также по управлению существующими или вновь создаваемыми объектами, в том числе инфраструктурными. *(Закон о ГЧП в КР от 22.02.2012 г.)*



Текущий статус

1

- Определена институциональная база в сфере ГЧП

2

- Определена законодательная база

3

- Определены пилотные проекты в сфере ГЧП

Институциональная основа



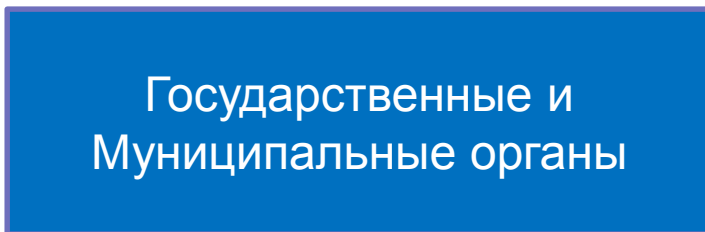
Институциональная структура



Координация, Продвижение,
Техническая поддержка,
Наращивание потенциала



Управление финансовыми рисками
и финансовые инструменты



Определение проектов, подготовка и
мониторинг

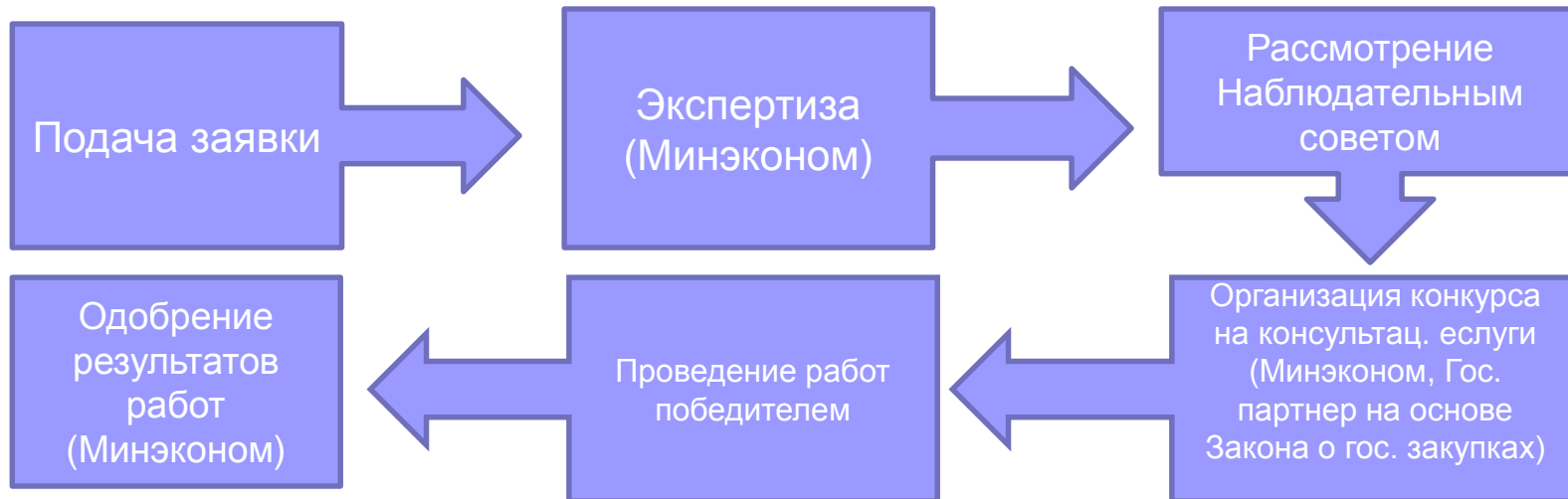
Фонд финансирования ГЧП

Учрежден Постановлением ПКР №147 от 17 марта 2014 г.



Средства Фонда
используются на цели:

- финансирование консультационных услуг по подготовке проекта ГЧП, в том числе разработка ТЭО, тендерной документации;
- оказание поддержки в процессе подготовки проекта ГЧП и проведения тендерных процедур;
- софинансирование при подготовке проектов ГЧП, финансируемых из других источников.



Институциональная основа в г. Бишкек

Агентство развития города определено уполномоченным муниципальным органом в сфере ГЧП г. Бишкек (Постановление Мэрии г. Бишкек №232 от 2.08.2013 г.)

Основные функции Отдела ГЧП:

- Анализ и определение направлений для внедрения принципов и механизмов государственно–частного партнерства в проектах муниципального значения;
- Участие в разработке муниципальных проектов ГЧП с привлечением экспертов;
- Участие в подготовке и проведении конкурсов по отбору частных партнеров для реализации ГЧП-проектов (подготовка конкурсной документации, разработка типовых документов);
- Разработка и мониторинг реализации муниципальных программ развития ГЧП в городе Бишкек;
- Информирование общественности по всем вопросам, касающимся подготовки и реализации муниципальных проектов ГЧП.

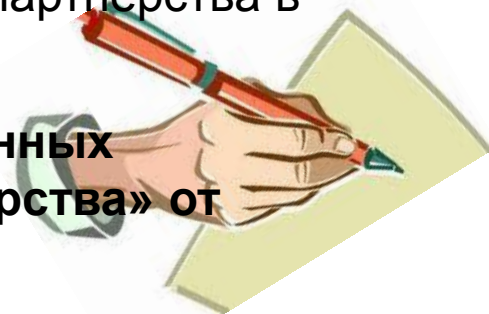
Законодательная база в сфере ГЧП

Закон о ГЧП

- Закон «О государственно-частном партнерстве» от 22.02.2013 г. №7

Подзаконные акты

- Постановление ПКР **от 28.01.2013 г. №28 «Об отдельных вопросах в сфере государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике»**, которое включает себя:
 - 1) Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства;
 - 2) Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике.
- Постановление ПКР **«Об определении уполномоченных органов в сфере государственно-частного партнерства» от 14.09.2012 г. №616;**



Законодательная база в сфере ГЧП

Подзаконные акты

- «Порядок проведения тендера по проектам государственно-частного партнерства» от 27.03.2013 г. №52
- Постановление ПКР «О финансировании подготовки проектов ГЧП» от 17.03.2014 г.
- «Положение о Фонде финансирования подготовки проектов ГЧП»
- «Положение по применению формы участия частного партнера в проектах государственно-частного партнёрства» от 28.02.2013 г. №39
- были утверждены Приказом Министерства экономики Кыргызской Республики

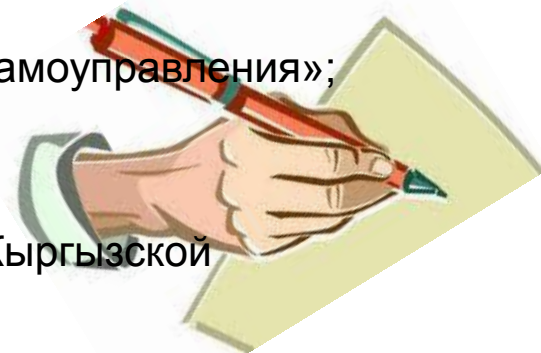


Законодательная база в сфере ГЧП

Принят Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 15.11.2013 №201

В рамках которого внесли соответствующие дополнения и изменения в следующие законодательные акты:

- Земельный кодекс КР;
- Таможенный кодекс КР;
- Налоговый кодекс КР;
- Закон КР «О статусе столицы Кыргызской Республики»;
- Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике»;
- Закон КР «О муниципальной собственности на имущество».
- Закон КР «О статусе города Ош».
- Закон КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления»;
- Закон КР «О местной государственной администрации»;
- Закон КР «О местном самоуправлении»;
- Закон КР «О государственной поддержке кинематографии Кыргызской Республики».



Стадии проекта Государственно-частного партнерства

Подготовка проекта ГЧП



Проведение тендера и
отбор частного партнера



Реализация проекта

- Поиск и инициирование проекта ГЧП;
- Формирование тендерной комиссии;
- Подготовка правил проведения тендера и тендерной документации.

- Проведение тендера;
- Проведение переговоров;
- Заключение соглашения с победителем тендера.

- Мониторинг реализации проекта. Начинается с даты вступления соглашения в силу и заканчивается прекращением его действия.



Стадии проекта Государственно-частного партнерства

■ Подготовка проекта

- ▶ Проект должен быть основан на отраслевых стратегиях и планах
- ▶ Должно быть разработано **ТЭО**
- ▶ Проект должен получить положительное заключение от Министерства экономики
- ▶ Проект должен получить положительное заключение от Министерства финансов, в случае если требуется гос.финансовая поддержка

Структура ТЭО проекта

пример

1. Суть предлагаемого проекта, представление основ проекта и принципов его воплощения в жизнь;
2. Краткий обзор рынка, изложение результатов различных исследований с целью изучения спроса на новую услугу или товар;
3. **Технологические и инженерные аспекты проекта:**
 - а) описание процесса производства;
 - б) доказательства необходимости приобретения нового оборудования или модернизации старого;
 - в) сравнение нового продукта с действующими стандартами качества;
 - г) обзор сильных и слабых сторон нового товара или услуги;
4. **Финансовые и экономические показатели**, включающие в себя:
 - а) предполагаемые и необходимые инвестиции в проект;
 - б) предполагаемые внутренние и внешние финансовые источники;
 - в) производственные издержки;
5. **Оценка эффективности и окупаемости** продвигаемого проекта, гарантия возврата внешних заимствований;
6. **Оценка существующих на рынках рисков, а также возможных рисков в будущем;**
7. **Общая оценка эффективности моделей реализации проекта.**

Стадии проекта Государственно-частного партнерства

■ Тендерная процедура

- Запрос на выражение заинтересованности
- Подача заявок
- Переговоры
- Выбор экономически выгодной заявки



Стадии проекта Государственно-частного партнерства

■ Соглашение о ГЧП

- ▶ Включает права и обязанности для всех сторон
- ▶ Максимальный срок 50 лет
- ▶ Международный арбитраж
- ▶ Проектные компании в соответствии с кыргызским законодательством
- ▶ Компенсация по завершению

Формы ГЧП

ВОТ (Build, Operate, Transfer - строительство - эксплуатация/управление –передача).

BOOT (Build, Own, Operate, Transfer - строительство - владение - эксплуатация/управление - передача).

ВТО (Build, Transfer, Operate - строительство - передача - эксплуатация/управление).

ВОО (Build, Own, Operate - строительство - владение - эксплуатация/управление).

ВОМТ (Build, Operate, Maintain, Transfer - строительство - эксплуатация/управление - обслуживание - передача).

DBOOT (Design, Build, Own, Operate, Transfer - проектирование - строительство - владение - эксплуатация/управление – передача).

DBFO (Design, Build, Finance, Operate - проектирование - строительство - финансирование - эксплуатация/управление)

На практике использование той или иной модели ГЧП зависит от условий каждого конкретного проекта и от того в какой сфере инфраструктуры осуществляется проект ГЧП.

Инициированные пилотные проекты ГЧП



**Центр гемодиализа/
Централизованная лаборатория**



**Безопасный город:
видео и фотофиксация**



**Объездная дорога:
Бишкек-Кара-Балта**



**Установка
Компьютерных
томографов**

Пилотные проекты ГЧП

Наружное освещение городских улиц

✓ Ответственные:

- Агентство развития города Бишкек
- МП «Бишкексвет»

✓ Приблизительная стоимость проекта - 14 млн. долл. США.

✓ Распоряжение об инициировании проекта ГЧП «Наружное освещение городских улиц» от 9 октября 2013г. №616-р.

✓ Разрабатывается Предварительное ТЭО проекта.



Пилотные проекты ГЧП

Электронное билетирование в общественном транспорте

✓ Ответственные:

- Агентство развития города Бишкек
- УГТ Мэрии г. Бишкек

✓ Приблизительная стоимость проекта – 1,7-2,3 млн. долл. США в расчете на 1000 ед. подвижного состава.

✓ Распоряжение об инициировании проекта ГЧП «Электронная система билетирования» от 8 октября 2013г. №614-р.

✓ На стадии завершения разработка ТЭО проекта.

Smart Card



Планируемые проекты

Здравоохранение



Общественный транспорт



Реконструкция
котельных



Образование



Мусоросортировочный
комплекс



Парковки



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!